



## Mali: ID-dokumenter (fødselsattest, nasjonalt ID-kort og pass)

- Fødselsregistrering og fødselsattest
- Nasjonalt ID-kort
- Nasjonalt ID-nummer og -kort (NINA)
- Pass
- Kort om kvaliteten på maliske dokumenter

### Innledning

Denne responsen tar kort for seg rutiner for utstedelse av de viktigste ID-dokumentene i Mali, nasjonalt ID-kort og pass, i Mali og ved Malis utenriksstasjon i Berlin, som dekker Norge.

I tillegg nevnes kort utstedelse av fødselsattest, ettersom det er det viktigste underlagsdokumentet for utstedelse av andre ID-dokumenter. Vi nevner også innføringen av RAVEC, et biometrisk ID-program, hvor alle maliske borgere over 15 år knyttes til et unikt identifikasjonsnummer. Avslutningsvis diskuterer vi kvaliteten på maliske dokumenter og opplysninger som er lagt inn i det maliske sivilregisteret.

Informasjonen i responsen er hovedsakelig hentet fra nettsidene til maliske myndigheter og nettsidene til Malis ambassade i Berlin. Landinfo har også kontaktet Malis ambassade i Berlin for supplerende opplysninger.

For tekniske spesifikasjoner for nasjonalt ID-kort og pass, viser vi til Europarådets dokumentbase, PRADO (Council of Europe u.å.).

Malisk identitetsforvaltning og dokumentutstedelse er i en overgangsfase, blant annet med innføring av biometriske ID-dokumenter og nye digitale løsninger. Informasjonen om søknadsprosedyrer, i Mali og på utenriksstasjonene, er hverken strømlinjeformet eller oppdatert, og er i noen tilfeller også uklar. Responsen må derfor leses i lys av det begrensede informasjonsbildet.

Landinfo vet ikke hvorvidt den uklare informasjonen innbærer at det også er ulik praksis ved de ulike søkestedene, eller om det skyldes at de ulike myndighetsorganenes nettsider ikke er oppdaterte.

Siden 2013 har Mali befunnet seg i en politisk og sikkerhetsmessig turbulent periode. Myndighetene mangler kontroll i betydelige deler av landet hvor ikke-statlige væpnede grupper er til stede. Mange myndighetspersoner har forlatt disse områdene (Landinfo 2022). Det må derfor tas høyde for at lokaladministrasjonen – herunder sivilstatuskontorene og andre relevante steder for ID-registrering og dokumentutstedelse – ikke er operasjonelle i deler av landet. I hovedstaden Bamako er sikkerhetssituasjonen imidlertid stabil, og Landinfo har ikke opplysninger som tilsier at offentlige forvaltningsorganer der skal være stengt. Landinfo går derfor ut fra at sivilstatusregistrering og dokumentutstedelse fungerer i Bamako og i andre større byer.

## **Fødselsregistrering og fødselsattest**

### **Prosedyre for fødselsregistrering og utstedelse av fødselsattest**

Det er Direction Nationale de l'État Civil som har ansvar for sivilregistreringen i Mali. Utstedelsesprosedyren er hjemlet i familieloven av 2011 (Code de la Famille 2011).

Ifølge gjeldende lov skal fødsel registreres innen 30 dager. Dersom fødselen har funnet sted på sykehus eller helsestasjon, sender sykehuset fødselsmelding til det lokale folkeregisteret. Foreldrene (eller annen som har fullmakt i henhold til loven) tar med referansedokumentet til folkeregisteret, som registrerer fødselen og utsteder fødselsattest (extrait d'acte de naissance). I mer avsidesliggende områder, hvor barnet ofte kommer til verden utenfor sykehus eller helsestasjon, er det vanlig at den lokale myndighetspersonen fører lister over fødsler i sitt område, og deretter overfører listene til folkeregisteret for registrering og utstedelse av fødselsattest.

### **Fastsettelsesdom**

Når en fødsel ikke er registrert innen lovens frist på 30 dager, eller registreringen ikke gjenfinnes i sivilregisteret, må hendelsen fastslås i en domstol (jugement supplétif) (République du Mali u.å.-b). Kjennelsen utgjør deretter grunnlaget for fødselsregistrering og utstedelse av fødselsattest (Code de la Famille 2011, artikkel 133).

Den som ønsker forholdet fastslått, samler tilgjengelig dokumentasjon om sin identitet. I mangel på skriftlig dokumentasjon, kan vedkommende føre vitner som kan bekrefte identiteten. Vedkommende leverer deretter en begjæring til domstolen (normalt i den rettskretsen der fødselen fant sted). Det holdes en

rettshøring, der domstolen kan be om utfyllende dokumentasjon. Dersom domstolen mener at dokumentasjonen er tilstrekkelig, utsteder den en rettskjennelse (jugement supplétif d'acte de naissance). Denne rettskjennelsen fungerer som dokumentasjon på fødselstidspunkt og annen informasjon om personen, og registreres i nærmeste sivilregisterkontor, som så utsteder en fødselsattest basert på informasjon fra kjennelsen innført i sivilregisteret.

Mange fødsler registreres ikke innen den lovpålagte fristen på 30 dager. Fødselsregistreringsraten øker år for år i Mali, og var i 2017 på rundt 80 % (World Bank 2017, s. 31). Men fortsatt er det mange fødsler som ikke registreres innen fristen, særlig i avsidesliggende områder eller i områder med en utfordrende sikkerhetssituasjon. Det er derfor fortsatt ikke uvanlig å etter-registrere en fødsel på bakgrunn av en fastsettelsesdom først når man trenger ID-dokumenter.

## Nasjonalt ID-kort

Nasjonalt ID-kort er det vanligste ID-kortet i dagliglivet i Mali og brukes i de fleste identifiseringsøyemed. Slik Landinfo forstår det, er det ikke lovpålagt å bære nasjonalt ID-kort i Mali, men det er svært vanlig å ha det.

ID-kortet er tilgjengelig for alle maliske borgere fra de fyller 18 år. Kortet inneholder personlig informasjon om eieren, som fullt navn, fødselsdato- og sted og navn på foreldre. Nasjonalt ID-kort er nødvendig for å søke om pass.

Man søker nasjonalt ID-kort hos politi eller gendarmeri. Søkeren oppgir personinformasjon og avlegger fingeravtrykk. Ifølge informasjon på nettsidene til maliske myndigheter (République du Mali u.å.-a) fremviser søkeren følgende dokumentasjon:

- fødselsattest eller familiebok, eventuelt to vitner som er kjent av nabolaget og som identifiserer seg med gyldig ID-dokument (ved førstegangssøknad)
- utløpende ID-kort (ved fornyelse)
- tre passfoto
- stempelmerke for betalt avgift (700 FCFA).

ID-kortet er et laminert papirdokument, uten sikkerhetslementer. Kortet fylles ut manuelt av offentlig tjenestemann på politistasjonen der søknaden fremmes, og signeres av politimesteren etter verifisering av opplysninger og bilde.

## Biometrisk ID-kort fra 2022

Mali besluttet å innføre et nytt, biometrisk ID-kort fra 2022. Det nye ID-kortet er et plastkort i kredittkortstørrelse med sikkerhetslementer. Det biometriske ID-kortet skal på sikt erstatte det nasjonale ID-kortet i papirformat, konsulært ID-

kort, samt NINA-kortet (se under) (Le Républicain 2022). Kortet vil bli obligatorisk for alle maliske borgere over 15 år.

Det biometriske ID-kortet ble utstedt i begrenset omfang fra våren 2023. Ifølge Malis ambassade i Berlin (Ambassade de la République du Mali à Berlin, samtale juli 2024) er det mangel på utstyr til å utstede de biometriske ID-kortene, og derfor utstedes inntil videre også ID-kortene av gammel type i papirformat. Alle ID-kort av gammel type er gyldige til de utløper.

Landinfo har på nåværende tidspunkt ikke helhetlig informasjon om prosedyre for å søke om biometrisk ID-kort, ettersom nettsidene til Malis ambassader og konsulater ikke er oppdaterte.

### **Konsulært ID-kort**

Nasjonalt ID-kort utstedes ikke fra utlandet. Maliske borgere som oppholder seg i utlandet, må skrive seg inn på nærmeste maliske utenriksstasjon, og søke om konsulært ID-kort. Det konsulære ID-kortet er likestilt med nasjonalt ID-kort i identifiseringsøyemed. Søkeren må være malisk borger og ha fylt 18 år.

Søkeren fyller ut et søknadsskjema, legger ved tre passbilder og betaler en avgift på 13 euro. Søkeren fremlegger et ID-dokument (fødselsattest, NINA-kort eller nasjonalt ID-kort), samt dokumentasjon på bosted i Norge (Ambassade de la République du Mali à Berlin u.å.-a).

## **Nasjonalt ID-nummer (NINA) og NINA-kort**

Fra 2006 innførte Mali et nasjonalt, biometrisk ID-program (Recensement Administratif à Vocation d'Etat Civil, RAVEC). Programmet har som mål å registrere alle innbyggere i landet, gi dem et unikt identifikasjonsnummer og samle all informasjon om dem i et sentralt register. Prosjektet er en viktig del av Malis innsats for å modernisere og effektivisere landets ID-forvaltning (Sy 2016).

RAVEC-prosessen innebærer en innsamling av biometriske data, som fingeravtrykk og bilde, i tillegg til grunnleggende personopplysninger. Hver registrert person får tildelt et unikt identifikasjonsnummer (Numéro d'Identification National, NINA) og et ID-kort (Carte NINA). Innrulleringen i RAVEC pågår fortsatt, og maliske borgere som oppholder seg utenfor Mali, kan innrulleres ved Malis utenriksstasjoner. Per 2019 skal rundt 15 millioner personer, tilsvarende 82 % av befolkningen, være innrullert i RAVEC (Berthe & Chajes 2019).

Fra 2013 har maliske myndigheter utstedt NINA-kortet (Carte NINA). Kortet inneholder personlige opplysninger, som navn, fødselsdato og slektskapsrelasjoner, samt det unike identifikasjonsnummeret. Kortet tjener ulike

formål, som identifikasjon i samhandling med myndighetene (som utdanning og helsebehandling), tilgang til ulike offentlige tjenester som helseforsikring og i forbindelse med valg. Kortet brukes også for å åpne bankkonto og andre finansielle transaksjoner. ID-nummeret gjenfinnes deretter i andre administrative dokumenter og ID-dokumenter, som nasjonalt ID-kort, konsulært ID-kort, førerkort, innføringer i sivilstatusregistre og i andre administrative dokumenter, og knytter de ulike dokumentene til en unik bruker.

Så langt Landinfo forstår, erstatter NINA-kortet ikke nasjonalt ID-kort, men kommer i tillegg til dette. Som det kommer frem i avsnittet om pass, er NINA-kort nødvendig i forbindelse med søknad om pass. Maliske borgere som skal søke om pass, må derfor la seg innrullere i biometriprogrammet før de kan søke om pass.

Ifølge World Bank (2017) er NINA-kortet det viktigste ID-dokumentet for befolkningen i Mali (og erstatter dermed gradvis nasjonalt ID-kort, som historisk har vært det viktigste ID-dokumentet i dagliglivet i Mali). World Bank opplyser at NINA-basen foreløpig ikke er sammenkoblet med andre registre, som pass og nasjonalt ID-kort, noe som hindrer en helhetlig ID-forvaltning.

Det har vært en rekke tekniske, administrative og politiske utfordringer ved RAVEC-prosjektet. Det er uklart om dette har praktiske konsekvenser for prosedyrer for innrulling i det biometriske ID-programmet, eller fremdriften til prosjektet.<sup>1</sup>

## Pass

Mali innførte biometriske pass 1. april 2016. For tekniske spesifikasjoner, vises det til Europarådets base, PRADO (Council of Europe u.å.).

### Søknad om pass fra Mali

Man søker om pass ved grensepolitiet (Police des Frontières) i Bamako. Fra 2017 skal det være mulig å søke om pass også fra Kayes, Sikasso og Ségou (Maliweb 2017).

Søkeren møter personlig ved passkontoret for registrering av biometriske data, og legger frem følgende dokumentasjon:

---

<sup>1</sup> RAVEC-prosjektet har vært administrert av et fransk selskap. Etter statskuppene i 2020 og 2021 (Landinfo 2022), har de nye maliske myndighetene brutt de fleste relasjoner med Frankrike, og eierskapet til de innsamlede dataene har vært et kontroversielt spørsmål. De nye styresmaktene har nå «nasjonalisert» RAVEC-dataene, og omdøpt prosjektet til «Mali Kura Biométrie» (Mali Ny Biometri). Programmet står fortsatt omtalt som RAVEC på nettsidene til den maliske ambassaden i Berlin.

- søknadsskjema og passfoto
- nasjonalt ID-kort, NINA, fødselsattest eller utløpt pass
- samtykkeskjema og kopi av foreldrenes pass (for mindreårige).

Passet koster 50 000 FCFA. Passet leveres innen 21 dager, men kan leveres raskere (République du Mali u.å.-c).

### **Søknad om pass ved Malis ambassade i Berlin**

Maliske borgere som er bosatt i Norge, kan søke om pass ved Malis ambassade i Berlin (Ambassade de la République du Mali à Berlin, samtale juli 2024). Søkeren betaler passavgiften på 85 euro, og avtaler møte med ambassaden på forhånd per telefon.

Søkeren legger frem følgende dokumentasjon:

- søknadsskjema med fingeravtrykk, samt fire passfoto av nyere dato
- fødselsattest
- NINA-kort eller Fiche d'identification individuelle<sup>2</sup>
- kopi av nasjonalt ID-kort eller konsulært ID-kort
- kvittering på betalt passavgift
- dokumentasjon på yrke/utdannelse (vitnemål eller lignende)
- kopi av gammelt pass (ved fornyelse)
- samtykkeskjema og kopi av foreldrenes pass (for mindreårige)<sup>3</sup>.

Personlig fremmøte er obligatorisk, blant annet for å oppta biometriske opplysninger (Ambassade de la République du Mali à Berlin u.å.-b).

## **Kort om kvaliteten på maliske dokumenter**

Mali er et av verdens fattigste land med en ressursfattig forvaltning. Dette gjenspeiles også i identitetsforvaltningen, som kjennetegnes av mangel på grunnleggende utstyr (for eksempel datamaskiner), ustabil strømforsyning, manglende rutiner for registerføring og arkivering, dårlig organisering og mottagelighet for korrupsjon. Registrene er ikke oppdaterte og de preges av betydelige feil og mangler. Forholdene i justissektoren, som har en viktig rolle i

<sup>2</sup> Fiche d'identification individuelle er skjemaet som brukes til innsamlingen av personopplysninger i forbindelse med det biometriske ID-programmet (RAVEC) og utstedelse av NINA. En søker som enda ikke har fått NINA, kan bruke dette skjemaet inntil de får NINA-kort.

<sup>3</sup> På nettsidene til Malis konsulat i Paris (Consulat du Mali en France u.å.) opplyses det at begge foreldre må være til stede for å søke om pass til mindreårige barn. Begge må fremvise pass, konsulært ID-kort eller NINA. Unntaksvis kan den ene forelderen møte alene sammen med barnet og fremvise begge foreldrenes pass (dersom begge er maliske borgere) eller en legalisert bekreftelse (dersom den andre forelderen er utenlandsk).

forbindelse med fastsettelsesdommer av identitet, er like kritiske. Fravær av et sentralt register (med unntak av RAVEC, som fortsatt er under utrulling), innebærer at det ikke kan gjøres automatisert verifisering i en nasjonal base, noe som medfører at en person kan være registrert med ulike identiteter på ulike steder.

Ettersom mange ikke har fødselsattest, brukes fastsettelsesdommer (jugements supplétifs) for å fastslå identitet i fravær av fødselsattest. Det er allment kjent at dommeren gjerne fører de opplysningene som søkeren selv oppgir i stadfestelsen, uten å undersøke hvorvidt opplysningene stemmer. Dermed står enhver i realiteten fritt til å etablere den identiteten de selv ønsker. Stadfestelsen danner utgangspunkt for fødselsattest, som igjen brukes som underlagsdokument ved søknad om ID-kort og pass. Utstedelsen av «falske-ekte» dokumenter, hvor dokumentet i seg selv er ekte, men innholdet er uriktig, antas derfor å være utbredt i Mali.

Korrupsjonsnivået i Mali er svært høyt. Ifølge en rapport fra Christian Michelsens institutt (Shiple 2017) er korrupsjon allment utbredt i landet. Undersøkelsen viser at korrupsjon er svært utbredt i offentlig sektor, også innenfor identitetsforvaltningen og rettssystemet.

Som nevnt, innførte Mali biometriske pass i 2016. Dette innebærer at personopplysninger blir «låst» til et sett av biometriske opplysninger, noe som gjør det vanskeligere å ha flere identiteter. Etableringen av en nasjonal, biometrisk ID-base og innføringen av et unikt identifikasjonsnummer (NINA), vil også bidra til at en person er knyttet til kun én identitet. Imidlertid er det ikke mulig, av grunner som nevnt over, å verifisere hvorvidt identitetsopplysningene innført i det elektroniske registeret i utgangspunktet var riktige.

Ifølge lokalpressen (se for eksempel L'Essor 2023) forekommer også totalfalske dokumenter, men det reelle omfanget er ikke kjent.

## Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

## Referanser

### Skriftlige kilder

Ambassade de la République du Mali à Berlin (u.å.-a). *Carte d'identité consulaire*. Berlin:

République du Mali. Tilgjengelig fra <https://ambassademali.de/fr/carte-didentite-consulaire/> [lastet ned 8. juli 2024].

Ambassade de la République du Mali à Berlin (u.å.-b). *Passeport*. Berlin. Tilgjengelig fra

<https://ambassademali.de/fr/passeport/> [lastet ned 15. juli 2024].

Berthe, Sibiri & Chajes, Michel (2019, 18.-20- juni). *Modernisation du Système d'Etat Civil au Mali*. Innlegg presentert ved ID4Africa, Johannesburg. Tilgjengelig fra

[https://www.id4africa.com/2019\\_event/presentations/InF1/3-Sibiri-Berthe-Mali.pdf](https://www.id4africa.com/2019_event/presentations/InF1/3-Sibiri-Berthe-Mali.pdf) [lastet ned 10. juli 2024].

Code de la Famille (2011). Loi No. 2011-080 du 30 Décembre 2011 portant Code des personnes et de la famille. Tilgjengelig fra

<https://www.refworld.org/legal/legislation/natlegbod/2011/fr/122634> [lastet ned 9. juli 2024].

Consulat du Mali en France (u.å.). *Service Passeport*. [s.l.]: Consulat du Mali en France.

Tilgjengelig fra <http://consulatdumalienfrance.fr/index.php/globsre/passeports> [lastet ned 9. juli 2024].

Council of Europe (u.å.). *MLI - Mali - République du Mali*. Brussel: Council of Europe.

Tilgjengelig fra <https://www.consilium.europa.eu/prado/en/prado-documents/MLI/index.html> [lastet ned 12. juli 2024].

L'Esson (2023). *Faits divers, Bamako : Des falsificateurs de documents administratifs aux arrêts*.

*L'Esson*. Tilgjengelig fra <https://www.maliweb.net/faits-divers/faits-divers-bamako-des-falsificateurs-de-documents-administratifs-aux-arrets-3042183.html> [lastet ned 10. juli 2024].

Landinfo (2022, 7. desember). *Mali: Sikkerhetssituasjon*. Oslo: Landinfo. Tilgjengelig fra

<https://landinfo.no/wp-content/uploads/2022/12/Mali-respons-Sikkerhetssituasjonen-07122022.pdf> [lastet ned 9. juli 2024].



Le Républicain (2022, 30. desember). Carte d'identité biométrique du Mali : La confection est assurée par une société malienne et non une entreprise allemande. *Le Républicain*. Tilgjengelig fra <https://www.maliweb.net/societe/carte-didentite-biometrique-du-mali-la-confection-est-assuree-par-une-societe-malienne-et-non-une-entreprise-allemande-3005191.html> [lastet ned 9. juli 2024].

Maliweb (2017, 10. mai). Le Mali décentralise la délivrance de son passeport. *Maliweb*. Tilgjengelig fra <https://www.maliweb.net/societe/mali-decentralise-delivrance-de-passeport-2236672.html> [lastet ned 10. juli 2024].

République du Mali (u.å.-a). *Carte Nationale d'Identité - Demande*. Bamako: République du Mali. Tilgjengelig fra <https://demarchesadministratives.gouv.ml/demarches/afficher/Carte-Nationale-d-Identite-demande> [lastet ned 9. juli 2024].

République du Mali (u.å.-b). *Naissance (Demande d'Extrait d'Acte de Naissance)*. Bamako: République du Mali. Tilgjengelig fra <https://demarchesadministratives.gouv.ml/demarches/afficher/Naissance-demande-d-extrait-d-acte-de-naissance> [lastet ned 9. juli 2024].

République du Mali (u.å.-c). *Passeport*. Bamako: République du Mali. Tilgjengelig fra <https://demarchesadministratives.gouv.ml/demarches/afficher/Passeport> [lastet ned 10. juli 2024].

Shipley, Thomas (2017). *Corruption et lutte contre la corruption au Mali*. Bergen: Chr. Michelsen Institute. Tilgjengelig fra <https://www.u4.no/publications/corruption-et-lutte-contre-la-corruption-au-mali.pdf> [lastet ned 10. juli 2024].

Sy, Abdoul (2016, 24.-26. mai). *Etat Civil et Recensement Biometrique. Cas de la République du Mali*. Innlegg presentert ved ID4Africa, Kigali. Tilgjengelig fra [https://id4africa.com/2016/presentations/1-1-3\\_MATD\\_SY\\_Abdou.pdf](https://id4africa.com/2016/presentations/1-1-3_MATD_SY_Abdou.pdf) [lastet ned 10. juli 2024].

World Bank (2017, mai). *The State of Identification Systems in Africa*. Washington D.C.: World Bank. Tilgjengelig fra <https://documents1.worldbank.org/curated/en/298651503551191964/pdf/119065-WP-ID4D-country-profiles-report-final-PUBLIC.pdf> [lastet ned 9. juli 2024].

## Muntlige kilder

Ambassade de la République du Mali à Berlin. Telefonsamtale 9. juli 2024.

### © Landinfo 2024

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.